



НЕГОТИН КРАЈИНА
ОПШТИНА НЕГОТИН

ЛОКАЛНИ АКЦИОНИ ПЛАН ЗА УНАПРЕЂЕЊЕ ПОЛОЖАЈА
ИЗБЕГЛИХ, ИНТЕРНО РАСЕЉЕНИХ ЛИЦА И ПОВРАТНИКА У
ОПШТИНИ НЕГОТИН

2013-2016

Општина Неготин, март 2013

САДРЖАЈ	страна
• Уводна реч Председника Општине	3
• Одлука Скупштине Општине о усвајању ЛПА	6
• Захвалност учесницима/цама у процесу израде ЛПА	7
Сажетак (резиме) ЛПА	8
Поглавље 1: Општи подаци о Општини	10
Поглавље 2: Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у Општини	14
Поглавље 3: Анализа ситуације и спорна питања избеглих, интерно расељених лица и повратника	17
Поглавље 4: Приоритетне циљне групе	23
Поглавље 5: Општи и специфични циљеви	24
Поглавље 6: Активности – Задаци за реализацију ЛПА	25
Поглавље 7: Ресурси/буџет	34
Поглавље 8. Аранжмани за примену	35
Поглавље 9: Праћење и оцена успешности	36

Увод

Уводна реч Председника Општине Неготин

Општина Неготин има 49.483 становника и у њој тренутно борави и 363 интерно расељених и 75 избеглих лица, као и значајан број повратника. Међу интерно расељеним лицима и повратника је велики број социјално рањивих група (стара лица, самохране мајке, особе са инвалидитетом, многочлане породице, незапослени) којима је потребна помоћ у обезбеђивању адекватног смештаја и запослења.

У складу са Републичким стратегијама и смерницама Општина Неготин годинама ради на ублажавању проблема избеглих и ИРЛ лица.

Општина Неготин већ годинама улаже напоре да што је могуће више помогне решење проблема избеглих, интерно расељених лица и повратника. Општина Неготин, овом приликом, приступа изради Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника како би се сагледали сви утицаји, ангажовале све заинтересоване стране и испланирали начини подршке овој групи наших суграђана. Изражавамо своју спремност да реализујемо планове и пројекте којима се бави Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у току планираног временског периода, како би се смањило њихово свеукупно друштвено сиромаштво и повећао ниво социјалне укључености у живот локалне заједнице.

Шта је Локални план акције за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника

У овом документу под процесом *локалног акционог планирања унапређења положаја избеглих¹, интерно расељених лица² (ИРЛ) и повратника по основу Споразума о реадмисији³* (у даљем тексту повратник) подразумевамо процес доношења одлука о томе које промене значајне за живот избеглих, интерно расељених лица и повратника намеравамо да остваримо у свом локалном окружењу у току предвиђеног временског периода. Тај процес се заснива на идентификовању најбољег начина ангажовања капацитета свих социјалних актера у заједници у планирању и примени плана. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника посматрамо као резултат процеса планирања или планску одлуку којом су дефинисани основни начини остваривања циљева развоја ове области живота локалне заједнице.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса. Повратници су сви они грађани Србије који су изгубили или нису имали право боравка у земљама ЕУ.

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица (ИРЛ) за период 2009-2013 у Општини Неготин, настао је као резултат учешћа у Пројекту Поддршка институцијама Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица. Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у општини Неготин за период 2013-2016 у вези с решавањем проблематике повратника спроведена је у оквиру пројекта „Јачање капацитета институција РС на пољу миграција“. Општи циљ Пројекта је проналажење решења на нивоу државе која ће пружити подршку Влади Републике Србије да на ефикасан и одржив начин одговори на потребе избеглих и ИРЛ.

-
- (1) Према конвенцији УН о статусу избеглице (1951), **избеглица** је особа која из основаног страха да ће бити прогоњена због своје расе, националне припадности, припадности одређеној друштвеној групи или због политичког уверења, напустила је своју државу и не може или због поменутог страха не жели да се у њу врати. Појам избеглице је Протоколом из 1967. проширен и на особе које су биле изложене ратним страдањима или другим облицима насиља и зато одлучиле или биле принуђене да напусте своју државу. (<http://en.wikipedia.org/wiki/Refugee>)
 - (2) **Интерно расељене особе** су оне које су биле присиљене да напусте своје домове, али су остале у границама своје државе. Разлози због којих били присиљени да напусте своје домове могу бити различити: рат, насиље, угрожавање људских права, политички прогон или природне катастрофе (земљотрес, поплаве и сл.). Зато што се налазе у границама своје земље, могућности њихове међународне заштите су ограничене. Иако их, за разлику од избеглица, не штити Специјална конвенција УН, и даље их штите национални закони, међународно хуманитарно право и међународни правни акти у области људских права. (http://www.articleword.org/index.php/Displaced_person)
 - (3) Према Споразуму о реадмисији с ЕУ, **повратник** је лице које не испуњава или више не испуњава важеће услове за улазак, боравак или настањење на територији државе чланице ЕУ, уколико је доказано или ако је могуће на основу поднетих прима фаце доказа веродостојно претпоставити да је то лице држављанин Србије.

Пројекат је финансирала Европска унија, а спроводи Међународна организација за миграције (International Organization for Migration – ИОМ). Корисници Пројекта су биле институције Владе Републике Србије које су надлежне за избегла и интерно расељена лица: Комесаријат за избеглице и миграције (у даљем тексту Комесаријат), Канцеларија за Косово и Метохију и Министарство рада запошљавања и социјалне политике, као и друга надлежна министарства, општинска повереништва за избегла, интерно расељена лица и миграције и одабране општине/градови.

Стратешки оквир Пројекта одређен је у складу са политиком и правцима деловања дефинисаним Националном стратегијом за решавање питања избеглих и интерно расељених лица и другим националним стратешким документима од значаја за ову област⁴. У циљу координираног рада, коришћења научених лекција и најбољих пракси, овај Пројекат узима у обзир постојеће пројекте изградње капацитета на локалном нивоу, а нарочито оне који су у домену социјалне, економске и стамбене политике. Креирање и спровођење локалних акционих планова за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица овде се третира као део ширег механизма смањења сиромаштва и социјалне искључености осетљивих друштвених група.

Локални акциони план, који укључује повратнике као додатне кориснике, доноси се на период од 4 године (2013 до 2016), са детаљном разрадом активности за 2013. , 2014. и 2015. годину.

Процес израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Неготин, заснивао се на интерактивном приступу чије су основне методолошке карактеристике да је:

Локални – спроведен је у локалној заједници и уважава локалне специфичности;

Партиципативан – укључио је различите битне актере процеса друштвено организоване подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима у локалној заједници;

Утемељен на реалним околностима, расположивим ресурсима и потребама унапређење положаја избеглих, интерно расељених и повратника;

Прилагођен ситуацији у локалној заједници, актерима и позитивној промени којој се тежи;

(4) Детаље о осталим националним документима погледати у Поглављу: Анализа ситуације и закључци

Користи савремене методе планирања и анализе свих важних елемената потребних за доношење одлука;

Подстиче одговоран однос различитих друштвених актера у локалној заједници.

За потребе процеса, прикупљање и анализу основних податка о положају и потребама избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Неготин, коришћени су следећи извори: резултати интервјуа са потенцијалним корисницима/цама и састанака са локалним актерима, статистички подаци, различити извештаји и документи, подаци Комесаријата за избеглице Републике Србије, Општинског повереништва за избеглице итд. Процес израде Плана спроведен је у периоду децембар 2012-март 2013. год. У Локалном акционом плану за решавање проблема повратника, коришћени су подаци прикупљени кроз анкету коју је спровео Комесаријат у оквиру пројекта СДЦ, као и подаци ИОМ-а.

**Одлука⁵ Скупштине Општине Неготин _____ о усвајању
Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно
расељених лица**

(5) Ова одлука се у документ уноси након усвајања ЈПА на седници Скупштине

Захвалност учесницима/цама у процесу локалног акционог планирања

У циљу израде Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Неготин, формирана је Комисија за израду Локалног акционог плана коју су чинили представници/це: локалне самоуправе као носиоца процеса и формалног доносиоца овог документа, укључујући и Повереништво за избеглице и повратнике; институција система које се на локалном нивоу баве питањима избеглих и интерно расељених и Комесаријата за избеглице и миграције Републике Србије.

Улога Комисије била је да:

Унапреди сопствене капацитете за планирање кроз одговарајуће обуке организоване од стране ИОМ-а;

Обезбеди потребне податке непосредно од циљних група и социјалних актера у систему подршке избеглим, интерно расељеним и повратницима;

Размењује информације и учествује на састанцима од значаја за процес планирања;

Примењује усвојене методе планирања током процеса планирања;

Дефинише циљеве, правце развоја и сарађује са различитим релевантним локалним и републичким актерима;

Планира праћење и оцењивање успешности примене локалног акционог плана;

Ради на писању завршног документа;

Нацрт документа достави Општинском већу и Скупштини општине Неготин на усвајање.

Остали актери укључени у сам процес локалног акционог планирања су били представници/це различитих институција, организација и група, укључујући и групе потенцијалних корисника/ца који су повремено учествовали у консултативном процесу. У различитим фазама рада, стручну подршку процесу локалног акционог планирања и израде финалног документа пружила је консултанткиња ангажована од стране ИОМ-а. Посебну захвалност изражавамо Комесаријату за избеглице и миграције Републике Србије и ИОМ пројектном тиму.

Сажетак – Резиме

Локални акциони план за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Неготин (2013-2016) је плански документ усмерен на проналажење ефикасних и одрживих решења за питања избеглих, интерно расељених и повратника у локалној заједници. План је израдила Комисија формирана одлуком Председника Општине Неготин.

У оквиру овог документа, под избеглим и интерно расељеним лицима подразумевају се сва лица која су била изложена присилном напуштању својих домова и расељавању, због рата на простору бивших југословенских република и бомбардовања Косова и Метохије, укључујући и она лица која су у међувремену стекла статус грађана Републике Србије, али и даље имају нерешене егзистенцијалне проблеме настале у току избегличког статуса.

Према актуелним подацима Општинског повереништва, у Општини Неготин има 75 лица са избегличким статусом, 363 интерно расељена лица и 16 повратника по основу Споразума о реадмисији. Обзиром да постоји инертност и незаинтересованост од стране повратничке популације за евидентирање код повереника постоји могућност да је број повратника знатно већи.

Општи циљ Локалног акционог плана је: Побољшање социјално-материјалних услова за интеграцију избеглих и унапређење услова живота интерно расељених лица, као и за реинтеграцију повратника, кроз локалне програме за трајно решавање стамбеног питања и економско оснаживање најугроженијих породица избеглица, интерно расељених лица и повратника.

Приоритетне циљне групе овог Плана су: вишечлане и вишегенерацијеске породице; старачка домаћинства без породичне подршке младих чланова, укључујући и самце; радно способни, незапослени избегли, интерно расељени и повратници, нарочито они из породица које имају члана који је особа са инвалидитетом, хронично болесни или деца са сметњама у развоју.

Специфични циљеви Локалног акционог плана су:

СЦ1: До 2016. године стамбено збринути најмање **22** породице избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз изградњу стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима као и стамбених јединица за закуп и откуп, у Општини Неготин.

СЦ2: До краја 2016. године трајно решити стамбено питање за најмање **6** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника, откупом најмање 6 одговарајућих домаћинства са окућницом.

СЦ3: До краја 2016. године стамбено збринути или унапредити услове становања, кроз доделу најмање **10** пакета грађевинског материјала за завршетак започетог или адаптацију безусловног стамбеног објекта за најмање 10 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника.

СЦ4: До краја 2015. године економски оснажити најмање **30** избеглих, ИРЛ и повратника кроз доходне активности .

СЦ5: До краја 2016.године, решити стамбено питање најмање **6** породице,избеглих, ИРЛ и повратника, доделом монтажних кућа, корисницима који поседују инфраструктурно уређен плац.

Укупна материјална средства потребна за реализацију активности предвиђених Локалним планом, оквирно процењена, износе 675.000 ЕУР. Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројекта који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Реализација пројектних активности, као и оцена успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера дефинисани су планом мониторинга (праћења) и евалуације (оцењивања). У току периода имплементације, припремаће се редовни годишњи извештаји, а локална јавност ће се редовно обавештавати о свим спроведеним активностима.

Основни подаци о Општини Неготин

Општина Неготин се налази у североисточном делу наше земље (44' 13" северне географске ширине и 22' 31" источне географске дужине), у Тимочној крајини, у Борском округу. Простире се на тремеђи Србије, Бугарске и Румуније. С једне стране је окружена ј државном границом у дужини од 76,5 км, а са друге стране општинама Мајданпек, Зајечар, Бор и Кладово. Општина Неготин је удаљена 260 км од Београда, 160 км од Ниша, 65 км од Бора и 60 км од Зајечара. Општина се простире на територији од 1.089 Км2 на којој, према Попису становништва из 2011. год., живи 43.418 становника (или 57.990 са становницима који су дуже од 1 године на раду у иностранству). Неготин спада у ретко насељена подручја, јер је густина насељености 34 становника на 1 Км2. На територији Општине се налази 39 насеља, од тога град Неготин, са 16.882 становника и 38 сеоских насеља. Укупан број домаћинстава у Општини је 15.087. Кретање становништва на подручју Општине Неготин карактерише следеће: смањење броја становника; низак наталитет (- 6,7 промила годишње); повећање стопе морталитета и миграције (у земље ЕУ, САД, Канаду, Аустралију, као и у друге градове у Србији); тенденција пораста броја становника у граду.

	Број становника		Пораст или пад становништва
	2002.	Попис 2011	
Општина Неготин	43.418	37.056	-6362
Борски округ	146.551	124.992	-21.559
Република Србија	7.498.001	7.186.862	-311.139

Извор: РЗС

Кретање становништва (стање 30. 06.2012.)

Година	1981.	1991.	2002.	2011.
Општина Неготин	63.900	59.500	43.418	37.056

Извор: РЗС

Статистика показује да је у периоду 1981-2011.године, забележен пад броја становника у општини Неготин за 26.844 становника . О негативном кретању

становништва говори и податак да је 1981.године било 63.900 становника а према попису из 2011 године, број становника на територији општине Неготин износи 37.056, што показује пад броја становника за 6.362 у односу на предходни попис из 2002 године.

Кретање становништва на подручју општине Неготин поред апсолутног смањења броја становника, карактерише следеће: низак наталитет, повећање стопе морталитета и миграције (одлазак у иностранство и у град).

Број градског становништва показује тенденцију пада тако да према попису из 2002.године, Неготин је имао 17.758 становника (у земљи) а према резултатима Пописа 2011. године у граду живи 16.882 становника (у земљи) .

Општина Неготин је карактеристична и по великом броју становника који су на привременом раду у иностранству и који представљају условно потенцијалне инвеститоре за одређене пројекте али и ограничавајући фактор због демографског пражњења простора.

Према националној или етничкој припадности, већину становништва чине Срби 29.461 становника, Власи 3.382 становника, Роми 441 становника, Румуни 274 становника, Бугара 61 становник и други.

Становништво према националној или етничкој припадности по попису 2011.године

Општина	Срби	Црногорци	Југословени	Албанци	Босњаци	Бугари	Власи	Мађари	Македонци	Мусломици	Немци	Роми	Румуни	Руси	Словенци	Украјинци	Хрвати	Остало
Неготин	29.461	50	29	33	2	61	3.382	9	73	21	6	441	274	10	12	6	32	3.154
Укупно	29.461	50	29	33	2	61	3.382	9	73	21	6	441	274	10	12	6	32	3.154

Извор: РЗС

Од укупног броја становника 20% чине деца и млади до 18 година, а исти проценат је и популације старије од 65 година, што директно указује на убрзан процес старења становништва у Општини Неготин.

У општини Неготин децембра месеца 2011 године број незапослених лица износио је 2.593, а децембра месеца 2012 године 2.615 незапослених лица што чини већи број незапослених од 22 лица.

Структура незапослених лица према квалификацијама није се значајније мењала. Највећи број незапослених је неквалификованих лица, затим лица са IV степеном стручне спреме, са III, VI, II, VII, V CCC. Учешће жена у неквалификованој радној снази је највеће и износи 50,14%.

Табела 4: Структура незапослених према квалификацијама и полу у месецу децембру 2012 год.

	Укупно	NKV-I	PK-II	KV-III	IV CCC	VKV-V	VI-1	VI-2	VII-1	VII-2	VIII
Укупно	2615	1041	155	430	718	21	117	27	104	2	0
Жена	1.270	522	65	136	410	0	66	13	58	0	0

Главне привредне гране у Општини Неготин су пољопривредна производња, производња електричне енергије (ХЕ Дердап II), хемијска индустрија и саобраћај. Неготинску привреду карактерише пословање великог броја предузећа са губитком и започети процес приватизације. Извршена је приватизација ИХП Прахово, ДОО Југотурбина, Тимоградња, АД Тимок и Пољопривредног комбината, који је приватизован по фазама. Већина предузећа је забележила пад обима производње као и смањење искоришћености капацитета. Мала привреда има значајан удео у укупној економској делатности Општине.

Један од најзначајнијих природних ресурса је река Дунав која протиче на удаљености од око 10 км од самог града и представља значајну европску саобраћајницу. Такође, велика површина пољопривредног земљишта изузетних карактеристика као и адекватни климатски услови погодују развоју свих ратарских, повртарских, воћарских и виноградарских култура. Нарочито су значајне виноградарске културе по којима је овај крај био познат и у XIX веку. Са 0,98 ха обрадиве земље по становнику, Крајина спада у подручја са изузетним погодностима за развој пољопривреде.

Општина Неготин има развијену локалну мрежу образовних институција, од предшколског до средњшколског нивоа, здравствене институције и институције социјалне заштите, као и институције културе (музеј, библиотека, архив).

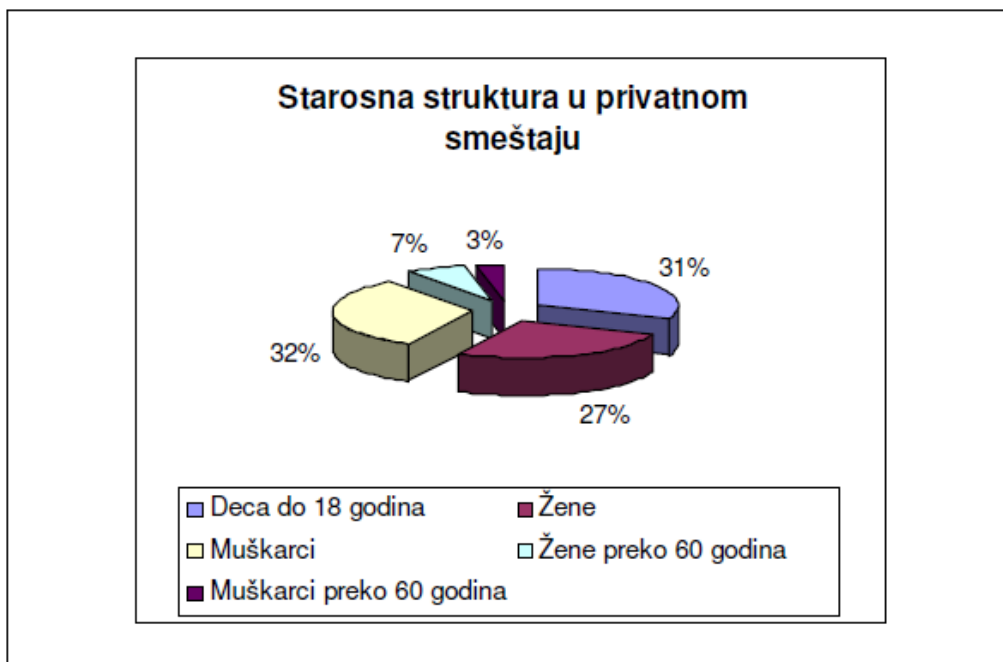
Сви послови који су у надлежности Општине, реализују се преко општинских органа, дефинисаних Одлуком о Општинској управи .У оквиру Општинске управе општине Неготин од 1992. године постоји Повереништво за избеглице и повратнике које има једног радника. Повереништво за избеглице припада Општинској управи Општине Неготин Одељењу за Општу управу, имовинске и стамбено комуналне послове.

Поглавље 2.

Подаци о избеглим, интерно расељеним лицима и повратницима у Општини Неготин

У периоду од 1991.године до 1995.године у Општину Неготин дошло је 1455 избеглих и прогнаних лица из Хрватске и БИХ. Према попису од 2005.године у Општини Неготин живи 194 избеглих и прогнаних лица. У периоду од 2005.године до данас, 106 избеглих и прогнаних лица добило је држављанство Републике Србије. Обзиром да ова лица имају и даље нерешене исте проблеме као и лица са избегличким статусом овај Локални акциони план се односи и на њих. Данас,у Општини Неготин живи 75 лица која су задржала избеглички статус. Укупан број интерно расељених лица је 363 и 16 повратника по основу Споразума о реадмисији.

Табела 5: Структура интерно расељених лица у Општини Неготин



Према подацима Повереника за избегла и ИРЛ Општине Неготин, укупан број избеглих лица је 75. Табела 6 и одговарајући графикони унутар табеле приказују њихову структуру.

Табела 6: Структура избеглих лица у Општини

Privatni smeštaj					
Ukupan broj	Deca do 18 godina	Žene	Muškarci	Žene preko 60 godina	Muškarci preko 60 godina
75	17	20	23	8	7

Srukтура избеглих лица у приватном смеђтају

Категорија	Процент
Deca do 18 godina	23%
Žene	27%
Muškarci	30%
Žene preko 60 godina	11%
Muškarci preko 60 godina	9%
Непоменуто	11%

Избегла и интерно расељена лица и повратници у Општини Неготин нису формирала сопствену невладину организацију (НВО) која би у локалној и широј јавности заступала њихове интересе. Од локалних НВО, правну помоћ избеглим и ИРЛ пружа Одбор за људска права.

Од потписивања Споразума о реадмисији с ЕУ 2007. године, у Неготин је по подацима Комесаријата, враћено 16 држављана Србије који нису имали, или су изгубили основ боравка.⁶ Уз то, кроз програме организованог повратка које је до 2009. године спроводио ИОМ, у протеклим годинама је у Општину Неготин враћено 117 особа, углавном из Немачке, кроз програм ГАРП. Обзиром да не постоје систематски и ажурирани подаци о овој популацији, постоји могућност да је број повратника знатно већи.

Поглавље 3.

Анализа ситуације и спорна питања избеглих, интерно расељених лица и повратника

Анализа ситуације је реализована применом четири врсте анализа: анализа или преглед документације, анализа стања, анализа заинтересованих страна и анализа проблема.

Анализа или Преглед документације о радном окружењу обухватила је неколико кључних националних стратешких докуманата релевантних за ову област, актуелни законски оквир који регулише питања избеглих лица у Републици Србији, стратешка документа Општине Неготин и реализоване и актуелне пројекте и програме намењене избеглим и ИРЛ и повратницима у Општини.

Национални стратешки документи од значаја за питања избеглих и интерно расељених лица су:

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, и ревизија март 2011);

Национална стратегија за управљање миграцијама (2009);

Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009);

Стратегија за смањење сиромаштва (2003);

Национална стратегија одрживог развоја (2008);

Национална стратегија привредног развоја Републике Србије 2006-2012;

Национална стратегија запошљавања 2005-2010 (до 2020);

Стратегија регионалног развоја 2007-2012;

(6) Подаци Комесаријата за избеглице, Канцеларије за реадмисију на Аеродрому „Никола Тесла“ (www.kirs.gov.rs)

Стратегија развоја социјалне заштите;

Национални план акције за децу.

Актуелни законски оквир за питања избеглица је Закон о избеглицама⁷. С обзиром на уочену потребу да тај Закон боље прати актуелне потребе и питања избеглица, сачињен је Предлог Закона о изменама и допунама Закона о избеглицама, који је усвојен у марту 2011. године.

Локална стратешка документа значајна за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у

Општини Неготин су:

1. Стратегија одрживог развоја Општине Неготин 2012-2021. године ;
2. Стратегија развоја социјалне заштите Општине Неготин од 2009 до 2013.године као једну од приоритетних циљних група дефинише избеглице и интерно расељене у стању потребе.

Програми и пројекти за избегле и ИРЛ који су до сада реализовани или се актуелно реализују у Општини су:

Програм откупа сеоских домаћинстава који спроводи ИНТЕРСОС, је још увек у току. У Општини Неготин три породице су уселјене у куће одкупљене од стране ове донаторске организације.

Избеглице и расељена лица која се баве пољопривредном производњом добила су од стране ИНТЕРСОС-а грантове за подстицај пољопривредне производње (сејалице, мотокултиватори, коке носиле итд).

Израђена је и уселјена зграда са 33 стана по принципу становања у заштићеним условима. Пројекат Социјалног становања у заштићеним условима намењен првенствено групи врло рањивих расељених лица и потпуно је и успешно реализован.

Најважнији закључци ове анализе су следећи:

(7) Службени гласник РС“, бр. 18/92; „Службени лист СРЈ“, бр. 42/2002; „Службени гласник РС“, бр. 45/2002

Национална стратегија за решавање питања избеглих и интерно расељених лица (2002, ревизија марта 2011.) дефинише основне правце деловања – обезбеђивање услова за повратак и обезбеђивање услова за локалну интеграцију, што је потпуно у складу са међународно прихваћеним циљевима за решавање положаја ове групе грађана.

Национална стратегија за управљање миграцијама (2009) дефинише планско и организовано управљање миграцијама праћењем спољних и унутрашњих миграционих кретања, и спровођење активности које ће довести до подстицања регуларних и сузбијања нерегуларних миграција, као и решавање проблема избеглица и интерно расељених лица, ефикасни и ефективни прихват и одржива социо-економска реинтеграција повратника – грађана Републике Србије по основу споразума о реадмисији.

Национална стратегија реинтеграције повратника по споразуму о реадмисији (2009) утврђује приоритетне области, као што су: издавање личних докумената, решавање питања смештаја, стварање могућности за запошљавање и остваривање других права, као што су право на здравствену заштиту, образовање, социјалну и породично-правну заштиту, итд. Одсуство координације и размене информација о повратницима представља озбиљну сметњу у регистрацији лица која се враћају по основу реадмисије, утврђивању њихових потреба и пружању адекватне заштите ради њиховог укључивања у нову средину.

Остале наведене националне стратегије пружају основу и дају смернице за развијање мера и акција у области локалне интеграције избеглих и интерно расељених лица којима се може допринети унапређењу њиховог животног стандарда и укупног друштвеног положаја.

Стратегија развоја социјалне заштите Општине Неготин (2009-2013) указује на потребу ка партнерском приступу у раду и сарадњи различитих сектора који доводе до бржег и квалитетнијег система пружања услуга најрањивијим групама становништва. Избеглице и ИРП су једна од препознатих приоритетних циљних група. Као стратешки циљеви у овој области дефинисани су следећи:

- Унапређење постојећих услуга социјалне заштите за осетљиве друштвене групе
- Унапређење нивоа социјалне заштите посебно осетљивих друштвених група
- Јачање система социјалне заштите кроз развијање одрживих механизма међусекторске сарадње
- Информисање и едуковање јавности за смањење дискриминације посебно осетљивих циљних група и активирање свих одговорних чинилаца из јавног, приватног и цивилног сектора

Стратегија одрживог развоја Општине Неготин (2012-2021), као приоритете развоја издваја развој пољопривреде и прерађивачке индустрије, приватног

предузетништва, сеоског туризма, инфраструктуре и саобраћаја. Реализација овако дефинисане Стратегије подразумева пуну подршку државе и надлежних институција. На овај начин, кроз активнији и интензивнији развој Општине директно ће се утицати на побољшан статус свих грађана Општине Неготин, укључујући и избегла и интерно расељена лица и повратнике. Циљеви и интереси развоја Општине Неготин су компламентарни са основним развојним опредељењима Републике Србије. Стратегија је заснована на следећим начелима:

Одрживи развој и реалне потребе као и сагледавање конкретних могућности;

Подстицање равномерности територијалног развоја општине како би се избегло демографско пражњење простора;

Усклађеност социјалног развоја, економске ефикасности и заштите и ревитализације животне средине и заштите проиродних и створених ресурса;

Обезбеђивање рационалног коришћења необновљивих природних ресурса;

Сарадња између општине, републике, јавних предузећа и установа, невладиних организација и других учесника у развоју;

Усаглашеност са европским нормативима и стандардима у области планирања и стварања услова за међународну сарадњу.

Циљ будућих демографских кретања у општини Неготин, односи се на успоравање негативних трендова у кретању укупног броја становника и спречавање даљег погоршања виталних карактеристика популације, као и на стварање услова за повећање степена запослености у насељима. Планиране активности Општине су:

- Оживљавање природног прираштаја и регенерација становништва,
- Реинтеграција и флексибилност-интеграција дела становништва без посла, посредовање у запошљавању младих људи, подршка за превођење сиве економије у легалне токове и сл., побољшање услова за „мигралне“ групе, као што су избегла, интерно расељена лица и повратници по Споразуму о реадмисији, затим хендикепирани, стари људи, недовољно образовани, итд.
- Стамбена изградња и откуп сеоских домаћинства-за избегла, интерно расељена лица, повратнике, младе брачне парове стручњаке.

Анализа стања⁸ у локалној заједници по питањима унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника извршена је кроз идентификовање

досадашних активности и резултата у овом домену и сагледавање позитивних капацитета и слабости локалне заједнице, као и могућности и препрека са којима се суочава у свом радном окружењу.

	Снаге	Слабости
УНУ ТРА ШЊ Е	<p>Заинтересованост локалне власти за избеглице, ИРЛ и повратнике</p> <p>Људски ресурси: искуство и посвећеност повереника адекватно образовање и стручност радне групе за ЛПА</p> <p>Адекватан простор за рад</p> <p>Добра опремљеност за рад</p> <p>Центар за социјални рад је кључни партнеру подршци избеглицама, ИРЛ и повратницима</p> <p>ЦСР има велико искуство и лидерску позицију у писању предлога пројеката</p> <p>Локално становништво не испољава отпоре према избеглицама, ИРЛ и повратницима</p>	<p>Недовољна укљученост Црвеног крста у сарадњу са осталим актерима</p> <p>Неразвијен невладин сектор</p> <p>Избеглице, ИРЛ и повратници нису самоорганизовани, немају удружење и тако немају организован друштвени утицај</p> <p>Проблеми и потребе избеглица, ИРЛ и повратника нису кључни приоритети локалне власти</p> <p>Образовна структура избеглица, ИРЛ и повратника је неповољна (низак ниво образовања)</p> <p>Сем Стратегије развоја социјалне заштите, нема других секторских</p>

	Могућности	Препреке
СП О Љ АШ НЕ	Могућности кредитирања и програми запошљавања избеглица, ИРЛ и повратника	Политичка ситуација у земљи још увек није довољно стабилна
	Фондови ЕУ	Неповољна економска ситуација у земљи
	Прекогранична сарадња и пројекти преко којих се може доћи до донаторских средстава	Регионална неуједначеност
	Присуство неких донаторских програма (Интерсос, УНХЦР)	Висока незапосленост у целој земљи
	Активности Комесаријата на унапређењу положаја избеглих, ИРЛ и повратника	Велики број људи у земљи који живе на граници сиромаштва
		Релативно низак ниво заинтересованости донатора за Општину Неготин

Главне снаге локалне заједнице, значајне за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника су добра сарадња локалне самоуправе и Центра за социјални рад, њихово заједничко искуство и заинтересованост за решавање ових проблема, али и спремност саме локалне самоуправе да да финансијска средства и омогући реализацију свих касније наведених активности.

Неразвијен невладин сектор као и инертност самих избеглица, ИРЛ и повратника главне су слабости на којима се мора радити како би се превазишле и омогућила што боља интерграција у друштво као и побољшање материјалног стања избеглих и ИРЛ.

Искуство Центра за социјални рад и локалне самоуправе у припреми пројектних предлога отвара могућности добијања донаторских средстава која су неопходна за испуњење свих активности ЛАП- а. Све то би требало да допринесе превазилажењу препрека као што су неповољна економска ситуација у земљи и регионална неуједначеност.

- **Анализом заинтересованих страна** идентификоване су кључне заинтересоване стране за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица у Општини Неготин, које су диференциране на крајње кориснике/це услуга (различите групе избеглих и интерно расељених лица) и кључне партнере локалној самоуправи у развијању и примени мера и програма.

Крајњи корисници/це Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих и интерно расељених лица, као и повратника су:

Вишечлане породице (тренутно, 35 породице, које имају више од четири члана);

Особе без имовине и редовних прихода;

Породице са децом са сметњама у развоју и/или са чланом који је особа са инвалидитетом (ОСИ) или хронични болесник;

Жене;

Старе особе без породичне подршке;

Самци;

Радно способни избегли, ИРЛ и повратници који немају квалификације одговарајуће за потребе локалне привреде.

Кључни партнери локалној самоуправи су:

Повереништво за избеглице и повратнике које припада Општинској управи Општине Неготин - Одељењу за општу управу, имовинске и стамбено комуналне послове. Повереништво има дугогодишње искуство и знања у овој области и директно се бави решавањем многих проблема ових људи, како административних тако и личних.

Јавно грађевинско предузеће је један од кључних партнера при одређивању локација као и решавању административних обавеза. Општина Неготин има инфраструктурно уређено земљиште које је спремна да одмах понуди на коришћење.

Центар за социјални рад усмерава, посредује и пружа заштиту деци са инвалидитетом, деци без родитеља, смештај деце у хранитељске породице, одређује старатељство над децом, ради са децом у сукобу са законом, са старијим малолетницима против којих је покренут прекршајни поступак, као и са породицама. Центар се бави и материјално необезбеђеним старим лицима, доделом МОП-а, туђе

неге, једнократне новчане помоћи, старатељством за лица решена пословне способности, врши заштиту старих и одраслих од злостављања и занемаривања. Све ове активности усмерена су како на домицилно становништво тако и на ИРЛ лица у Општини Неготин. У складу са законом, већина активности Центра је усмерена и на избегла лица.

Здравствени центар, пружа услуге примарне и секундарне здравствене заштите. Избегли и ИРЛ остварују своја права у овој области, као и сви други грађани.

Предшколска установа “Пчелица” свој допринос унапређењу положаја избеглих и ИРЛ реализује тако што сваке године за око десеторо деце, корисника услуга ове установе која су избегла и ИРЛ лица пружа бесплатне услуге.

Образовне институције - основне и средње школе у Неготину и Раднички универзитет кроз своје редовне програмске активности обухватају и пружају могућност избеглим и интерно расељеним лицима да стекну одређено образовање.

Национална служба за запошљавање – Филијала Неготин спроводи различите програме подршке запошљавању незапослених, радно способних који активно траже посао. Избегла и интерно расељена лица имају једнаке могућности као сви други незапослени да користе ове програме.

Анализа проблема је показала да су главни проблеми избеглих, интерно расељених лица и повратника у Општини Неготин следећи:

Нерешено стамбено питање: Ово је значајан проблем за породице које живе у туђим кућама где су у обавези да велика средства обезбеде за плаћање кирије. Ове породице су вишегенерацијске, њихови чланови имају често врло различите потребе. Лоша материјална ситуација као и високе цене закупа станова у Општини Неготин условљавају живот вишечланих породица у јако малом простору. У приватном смештају постоји 25 породица ИРЛ, са четири и више чланова и око 10 избегличких породица са четири и преко четири члана домаћинства. И повратници у Неготину се суочавају са сличним проблемима – одређен број породица су вишегенерацијске и вишечлане, живе у безусловним просторима, у малој квадратури с недовољно простора.

Незапосленост: У Општини Неготин је релативно низак ниво развијености малог и средњег предузетништва, што објективно умањује могућности за запошљавање. Избегла лица у Општини имају неповољну образовну структуру - 45% са непотпуном основном и основном школом, 30% са III степеном стручности (КВ), 20% са средњом школом и 5% са вишим и високим образовањем. Истовремено, избегла лица нису показала значајну иницијативу за преквалификацију и/или

доквалификацију за дефицитарна занимања. У повратничким домаћинствима, у највећем броју случајева ниједан од чланова домаћинства није формално запослен, а на црно ради тек неколико. Међу анкетираним повратницима, тек неколицина обавља посао сваки дан, што упућује на изражену незапосленост и велики ризик од социјалне искључености.

Отежано располагање имовином: Избегла лица чија је имовина остала у Хрватској и Босни и Херцеговини, као и интерно расељена лица са Косова и Метохије, сусрећу се са проблемима располагања сопственом имовином на тим просторима. У Општини Неготин има двадесетак породица суочених са овим проблемом.

Општи закључци анализе - спорна питања

Из претходних анализа може се закључити следеће:

- Општина Неготин има значајне капацитете за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника на својој територији, нарочито у области људских ресурса, институционалног искуства и спремности локалне самоуправе да се бави питањима ове групе грађана.
- С обзиром на велики број других социјалних и економских питања, као и различитих развојних потреба Општине, питање унапређења положаја избеглих, интерно расељених и повратника је једно од питања у контексту развоја локалне заједнице.
- Избегла и интерно расељена лица у Општини Неготин имају релативно низак образовни ниво, што заједно са актуелном структуром локалне привреде отежава њихово запошљавање и активно укључивање у живот локалне заједнице. С друге стране, образовна структура повратничке популације је начелно ниска, чиме је њихов приступ запослењу релативно отежан.

- Нерешено стамбено питање вишечланих, вишегенерацијских породица и проблеми у располагању сопственом имовином у земљама и местима порекла, значајно доприносе социјалном сиромаштву и неповољном квалитету живота избеглих и интерно расељених лица и представљају један од кључних изазова за унапређење њиховог положаја. У Неготину такође има одређен број вишечланих, вишегенерацијских повратничких породица, које живе у безусловним просторима, у малој квадратури с недовољно простора.
- Пасивност и слаба самоорганизованост самих избеглих, интерно расељених лица и повратника додатно доприносе њиховом незадовољавајућем положају и релативно ниском нивоу интегрисаности у локалну заједницу.
- С друге стране, подстицај решавању питања избеглих, интерно расељених и повратника у Општини Неготин представља то што не постоји отпор или анатогонизам домицилног становништва према овој групи грађана. Избегли и интерно расељени су добро прихваћени у локалној заједници.

Препоруке за будуће планирање унапређења положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника:

Спремност локалне самоуправе да се бави унапређењем положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника, требало би да се практично реализује кроз партнерски приступ и сарадњу свих актера значајних за питања избеглих, интерно расељених и повратника, уз коришћење свих стручних људских ресурса и досадашњег искуства различитих институција и организација.

Унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника би требало да буде део свеобухватног развојног приступа у локалној заједници, да се третира као део социјално-економског контекста и да му се не приступа као евентуално искључивом питању социјалне заштите.

Локални акциони план посебно је усмерен на:

решавање стамбеног питања избеглих, интерно расељених лица и повратника који су у најнеповољној ситуацији, нарочито вишечлане и вишегенерацијске породице;

унапређење могућности за запошљавање избеглих, интерно расељених и повратника, економским оснаживањем кроз доходне активности.

подстицање активног учешћа избеглих, интерно расељених и повратника у решавању и унапређењу сопственог статуса у локалној заједници.

Поглавље 4.

Приоритетне групе

Приоритетне групе Локалног акционог плана за унапређење положаја избеглих, интерно расељених лица и повратника Општине Неготин су одабране на основу следећих критеријума:

Видљивост и распрострањеност проблема одређене групе у локалној заједници

Број чланова породице погођене одређеним проблемом

Структура породице погођене одређеним проблемом (нпр., самохрани родитељи, члан породице је ОСИ, хронични болесник, дете са сметњама у развоју, особа старија од 65 година)

Незапосленост и материјално сиромаштво одређене циљне групе

Приоритетне групе, одабране на основу претходних критеријума су:

Вишечлане и вишегенерацијеске породице из приватног смештаја;

Старачка домаћинства без породичне подршке млађих чланова, укључујући и самце;

Радно способни, незапослени избегли, интерно расељени и повратници, нарочито они из породица које имају члана који је ОСИ, хронично болестан или дете са сметњама у развоју.

Поглавље 5.

Општи и специфични циљеви

Општи циљ

Полазећи од анализе стања, локалних ресурса и капацитета, као и од анализе потреба избеглица, интерно расељених лица и повратника у општини Неготин, утврђен је следећи општи циљ акционог плана за унапређење положаја избеглица, ИРЛ и повратника:

Побољшање социјално-материјалних услова за интеграцију избеглих и унапређење услова живота интерно расељених лица, као и за реинтеграцију повратника, кроз локалне програме за трајно решавање стамбеног питања и економско оснаживање најугроженијих породица избеглица, интерно расељених лица и повратника.

Специфични циљеви

СЦ1: До 2016. године стамбено збринути најмање **22**. породице избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз изградњу стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима као и стамбених јединица за закуп и откуп, у Општини Неготин.

СЦ2: До краја 2016. године трајно решити стамбено питање за најмање **6** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника, откупом најмање **6** одговарајућих домаћинства са окућницом.

СЦ3: До краја 2016. године стамбено збринути или унапредити услове становања, кроз доделу најмање 10 пакета грађевинског материјала за завршетак започетог или адаптацију безусловног стамбеног објекта за најмање **10** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника.

СЦ4: До краја 2015. године економски оснажити најмање **30** избеглих, ИРЛ и повратника кроз доходне активности .

СЦ5: До краја 2016.године, решити стамбено питање најмање **6** породице избеглих, ИРЛ и повратника, доделом монтажних кућа, корисницима који поседују инфраструктурно уређен плац.

Поглавље 6.

Активности – задаци за реализацију ЛПА

ТАБЕЛА ЛОКАЛНОГ АКЦИОНОГ ПЛАНА

СЦ1: До 2016. године стамбено збринуту најмање **22.** породице избеглих, интерно расељених лица и повратника кроз изградњу стамбеног објекта за социјално становање у заштићеним условима, као и стамбених јединица за закуп и откуп, у Општини Неготин.

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
3.1 Избор локације, обезбеђивање потребне грађевинске документације	Април-мај 2013.	Одабрана локација опремљена инфраструктурно Обезбеђена грађевинска документација	Површина локације, ниво опремљености инфраструктуром Потпуност грађевинске документације	Људски и материјални ресурси (у просеку, око 35% укупне вредности)		Локална самоуправа - особа овлашћена од стране Председника Општине	Јавно грађевинско предузеће, локална самоуправа

3.2 Обезбеђивање финансијских средстава за изградњу	Јун-октобар 2013.	Обезбеђена потребна финансијска средства	Износ обезбеђених средстава	Људски ресурси	Донаторска средства, око 400.000 €	Локална самоуправа	Комесаријат, донатор, Хоусинг центар, јавно грађевинско предузеће, локална самоуправа
3.3 Израда тендера и спровођење процедуре за избор извођача	Новембар - фебруар 2014.	Сprovedена тендерска процедура Изабран извођач радова и склопљен уговор	Број пријављених на тендер, ниво квалитета сакупљених понуда, трајање тендерске процедуре	Људски ресурси 500 € буџет општине		Локална самоуправа	Комесаријат, донатор, Хоусинг центар, јавно грађевинско предузеће, локална самоуправа
3.4 Израда критеријума за решавање стамбеног проблема избеглих и ИРЛ породица	Март-април 2014.	Формирани критеријуми за доделу станова у заштићеним условима	Број и врста критеријума	Људски ресурси (радна група) Простор и опрема за рад		Локална самоуправа	Комесаријат, донатор, Хоусинг центар Јавно грађевинско предузеће, локална самоуправа
3.5 Расписивање конкурса за доделу станова у заштићеним условима	Април-мај 2014.	Објављен конкурс Прикупљене пријаве	Број пријављених потенцијалних корисника	Простор Опрема за рад		Локална самоуправа	Комесаријат, донатор, Хоусинг центар, јавно грађевинско предузеће, локална

							самоуправа
3.6 Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	Јун-јул 2014.	Одржане најмање 2 презентације за најмање по 22 потенцијалних корисника. Оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација Број учесника на презентацијама Број и врста медијских оглашавања	Сала за презентацију Простор и време у локалним медијима		Локална самоуправа	Комесаријат, донатор, Хоусинг центар, јавно грађевинско предузеће, локална самоуправа
3.7 Изградња зграде са 22 станова за становање у заштићеним условима	Јул-април 2014.-2015.	Изграђена зграда. Издата употребна дозвола	Ниво испуњености стандарда новоизграђених станова за издавање употребне дозволе		Људски и материјални ресурси (грађевински материјал, механизација)	Извођач радова	Надзорни орган испред локалне самоуправе
3.8 Додела станова по установљеним критеријумима	Мај 2015.	Утврђена листа корисника који ће добити станове. Склопљени уговори са корисницима станова.	Број склопљених уговора о коришћењу станова у заштићеним условима	Простор и опрема за рад		Локална самоуправа	Комесаријат, донатор, Хоусинг центар, јавно грађевинско предузеће, локална самоуправа

СЦ2: До краја 2016. године трајно решити стамбено питање за најмање **6** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника, откупом најмање **6** одговарајућих домаћинстава са окућницом.

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
3.1 Снимак стања на терену расположивих сеоских домаћинстава за откуп	2. квартал 2014.	Припремљени извештаји са терена. Прикупљена документација о слободним сеоским домаћинствима	Број посећених сеоских домаћинстава. Број и структура података о слободним домаћинствима		Људски ресурси	Служба месних заједница, месне канцеларије	Начелник градске управе

3.1.1 Упућивање дописа за сеоске месне канцеларије у циљу прикупљања информација о постојећим кућама и имањима који могу бити предмет откупа.	2. квартал 2015.	Урађена база података	Број и структура слободних сеоских домаћинстава у бази		Људски ресурси	Одељење за општу управу Града и Повереништво за избеглице	
3.1.2 Медијско представљање пројекта и активности	2. квартал 2015.	Спроведена кампања преко локалних медија	Број и врста медијских догађаја и садржаја у кампањи			Одсек протокола, Повереник, локалне медијске куће	Служба МЗ
3.2 Формирање комисије за одабир и процену вредности и погодности објеката	1. квартал 2016.	Формирана Комисија	Број и структура чланова Комисије		Људски ресурси	Повереништво, Савет за управљање миграцијама	Начелник градске управе, Одсек за урбанизам, Дирекција за

и имања за откуп							изградњу
3.2.1 Комисијски обилазак сеоских домаћинстава која могу бити предмет откупа	2. квартал 2016.	Извештаји са терена са карактеристикама слободних сеоских домаћинстава	Број посећених сеоских домаћинстава и прикупљени подаци са карактеристикама		Људски ресурси	Комисија за одабир и процену вредности и погодности објеката и имања за откуп	Начелник градске управе
3.2.2 Прибављање извода из катастра и земљишних књига да имовина није под теретом	2. квартал 2016.	Прибављени изводи из катастра и земљишних књига да имовина није под теретом	Број извода из катастра и земљишних књига да имовина није под теретом		Људски ресурси	Комисија за одабир и процену вредности и погодности објеката и имања за откуп	Стручне службе градске управе
3.2.3 Комисијски одабир сеоских домаћинстава за откуп	2. квартал 2016.	Списак сеоских домаћинстава према утврђеном критеријуму	Број одабраних домаћинстава		Људски ресурси	Комисија за одабир и процену вредности и погодности објеката и имања за откуп	Стручне службе градске управе
3.3 Формирање комисије за одабир кандидата за расподелу сеоских домаћинстава	2. квартал 2016.	Формирана Комисија	Број и структура чланова Комисије		Људски ресурси	Повереништво, Савет за управљање миграцијама	
3.3.1 Израда предлога	2. квартал	Урађен предлог	Обим и структура			Комисија за одабир	

правилника за одабир кандидата за доделу сеоских домаћинства	2016.	Правилника	Правилника			кандидата за доделу откупљених сеоских домаћинства	
3.3.2 Усвајање правилника од стране савета за миграције	2. квартал 2016.	Усвојен Правилник	Обим и структура Правилника			Савет за управљање миграцијама	
3.4 Расписивање огласа за подношење захтева за добијање сеоских домаћинства	2. квартал 2016.	Расписан оглас	Објављен оглас у средствима информисања		60.000€	Повереништво, Савет за управљање миграцијама	
3.4.1 Пријем захтева са документацијом	3. квартал 2016.	Примљени захтеви по расписаном огласу	Број примљених захтева по расписаном огласу			Повереништво за избеглице	
3.4.2 Израда и оглашавање предлога листе за избор корисника	3. квартал 2016.	Урађен и оглашен предлог ранг листе за избор корисника	Предлог ранг листе на огласној табли повереништва, Центра за социјални рад и Црвеног крста			Комисије за одабир кандидата	
3.4.3 Пријем поднетих приговора и одлучивање по истим	3. квартал 2016.	Поднети приговори и донета одлука по истим	Број поднесених приговора и Одлука			Повереништво, Савет за управљање миграцијама	Правни саветник

3.4.4 Израда и оглашавање коначне листе	3. квартал 2016.	Урађена и оглашена коначна листа	Коначна листа о избору корисника			Повереништво, Савет за управљање миграцијама	
3.5. Укњижба купљених непокретности	3. квартал 2016.	Укњижена купљена сеоска домаћинства	Власнички листови непокретности			Правни саветник	
3.5.1 Пружање правне помоћи у прикупљању потребне документације за купопродају	3. квартал 2016.	Пружена правна помоћ у прикупљању потребне документације за купопродају	Број прикупљених докумената за купопродају			Правни саветник	
3.5.2 Склапање купопродајних уговора са крајњим корисницима	4. квартал 2016.	Склопљени купопродајни уговори са крајњим корисницима	Број склопљених купопродајних уговора са крајњим корисницима			Правни саветник, повереништво за избеглице, представник градске управе	

СЦЗ: До краја 2015. године стамбено збринути или унапредити услове становања, кроз доделу најмање **10** пакета грађевинског материјала за завршетак започетог или адаптацију безусловног стамбеног објекта за најмање **10** породица избеглих, интерно расељених лица и повратника.

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		

4.1 Формирање комисије за израду правилника о критеријумима за доделу пакета грађевинског материјала	2. квартал 2013.	Формирана комисија и израђен и усвојен правилник	Одлука о формирању комисије и правилник (број и структура чланова комисије, критеријуми предвиђени правилником)			Савет за миграције	Комесаријат , Градско веће
4.2 Формирање комисије за спровођење конкурса и одабир корисника	2. квартал 2013.	Формирана комисија	Решење о именованим члановима комисије			Савет за миграције	Комесаријат
4.3 Расписивање конкурса за доделу пакета грађевинског материјала	2. квартал 2013.	Расписан конкурс	Оглас у локалним штампаним медијима и ТВ			Повереништво за избеглице	Комесаријат
4.4 Разматрање пријава и утврђивање чињеничног стања на терену (стање објекта, подаци о породици и сл.)	2. квартал 2013.	Направљен ужи избор потенцијалних корисника. Утврђено чињенично стање на терену	Број пријављених и број потенцијалних корисника који су ушли у ужи избор			Комисија за спровођење конкурса и одабир корисника	Савет за миграције,
4.5 Формирање ранг-листе корисника	2. квартал 2013.	Формирање ранг листе корисника	Истакнута ранг листа са бројем бодова у односу на критеријуме			Комисија за спровођење конкурса и одабир корисника	Савет за миграције Комесаријат

4.6 Одабир потенцијалних корисника према Правилнику и условима конкурса	2. квартал 2013.	Одабрано најмање 10 корисника	Бројх и структура изабраних корисника			Комисија за спровођење конкурса и одабир корисника	
4.7 Расписивање тендера за најповољнијег понуђача грађевинског материјала и потписивање уговора	2. – 3. квартал 2013.	Расписан тендер за најповољнијег понуђача грађевинског материјала и потписан уговор	Оглас у локалним штампаним медијима и уговор			Комисија за одабир најповољнијег понуђача грађевинског материјала	Комесаријат Стручне службе Градске управе, Савет за миграције, Овлашћено лице за потписивање уговора
4.8 Подела пакета грађевинског материјала по ранг-листи након жалбеног поступка	2. – 3. квартал 2013.	Извршена подела пакета грађевинског материјала по ранг-листи након окончања жалбеног поступка и утврђене коначне ранг листе	Потписани уговори о пријему пакета грађевинског материјала за најмање 10 корисника		50.000€	Комисија за одабир корисника, Савет за миграције	Комесаријат Савет за миграције

СЦ4: До краја 2016. године економски оснажити најмање **30** избеглих, ИРЛ и повратника кроз доходне активности

Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок.	Остали		

				самоуп.	извори		
1.1 Идентификовање потреба корисника за опремањем у циљу бављења одређеним активностима	1. квартал 2013.	Идентификоване потребе за одређеном опремом	Програм доделе	Људски ресурси-запослени у НСЗ Неготин		Комисија	Савет за миграције
1.2 Презентација програма и јавно оглашавање путем медија	2. квартал 2013.	Оглашен програм преко локланих ТВ станица у трајању од 7 дана	Број и врста медијских оглашавања	Простор и време у медијима		Комисија	Савет за миграције
1.3 Утврђивање критеријума за доделу средстава за доходовне активности	2. квартал 2013.	Утврђени критеријуми	Број и врста критеријума, Број изабраних корисника	Људски ресурси (радна група), простор и опрема за рад		Комисија	Савет за миграције
1.4 Утврђивање броја корисника и избор кандидата који испуњавају критеријуме за доделу средстава	3. квартал 2013.	Изабрани корисници који испуњавају критеријуме	Списак корисника који испуњавају критеријуме		Људски ресурси, простор и опрема за рад	Комисија	Савет за миграције
1.5 Избор пружалаца услуга набавке опреме	2. квартал 2013.	Изабрани пружаоци услуга	Донесен акт о одабиру пружалаца услуга	Људски ресурси, простор и опрема за	Људски ресурси, простор и опрема за	Комисија	Савет за миграције

				рад	рад		
1.13 Реализација	3.-4. квартал 2013.	Додељена средства корисницима	Број корисника	Људски ресурси, простор, опрема	45.000€	Изабрани пружалац услуге	Савет за миграције

Специфични циљ 2: У периоду 2013 – 2015, стамбено збринути најмање 6 породица избеглих, интерно расељених лица и повратника набавком монтажних кућа;							
Активност	Период реализације (од – до)	Очекивани резултат	Индикатор(и)	Потребни ресурси		Носилац активности	Партнер/и у реализацији
				Буџет лок. самоуп.	Остали извори		
2.1.Презентација програма, јавно оглашавање путем медија и пријава заинтересованих корисника	Август-октобар 2013	Одржане две презентације за потенцијалне кориснике. Оглашен програм преко локалних ТВ станица у трајању од 7 дана	Број одржаних презентација, учесника на презентацијама, број и врста медијских оглашавања	Људски и материјални ресурси Сала за презентацију	-	Локална самоуправа-Повереништво за избеглице	Комесаријат Савет за миграције

2.2. Одабир и куповина грађевинских парцела	новембар-децембар 2013	Изабране грађевинске парцеле	Број изабраних парцела (најмање 6)	Људски ресурси Материјални ресурси	-	Локална самоуправа-Повереништво за избеглице	Јавно грађевинско предузеће Центар за социјални рад Одељење за урбанизам и грађевину општинске управе
2.3 Обезбеђење монтажних кућа	Јануар-март 2014-март	Набављене монтажне куће	Број набављених монтажних кућа (најмање 6)	Људски и материјални ресурси	Донаторска средства за набавку монтажних кућа 120 000 ЕУР	Локална самоуправа-Повереништво за избеглице	Комесаријат, УНХЦР, ИНТЕР-СОС, ИОМ, Хоусинг центар, и др. НВО
2.4 Обезбеђење потребне грађевинске документације	Април- јун *- 2014. год.	Обезбеђена грађевинска документација	Број грађевинских дозвола	Људски и материјални ресурси		Локална самоуправа – одељење за урбанизам	Електродистрибуција Јавно грађевинско предузећа ЈКП „БАДЊЕВО“
2.5 Изградња темеља и постављање монтажне куће	Јул- септембар 2014. год.	Подигнуте монтажне куће	Број подигнутих монтажних кућа (најмање 6)	Људски и материјални ресурси	-	Локална самоуправа-Повереништво за избеглице	

2.6 Обезбеђивање употребне дозволе за постављене објекте	Септембар-децембар 2014.године	Употребна дозвола за постављене објекте	Записник Комисије о техничком пријему објекта Укнижење у катастар Непокретности Број употребних дозвола (најмање 6)	Људски ресурси-Комисија за технички пријем 5000 ЕУР		Локална самоуправа-одељење за урбанизам	Катастар непокретности Центар за социјални рад
--	--------------------------------	---	--	--	--	---	---

Ресурси/буџет

Процењено је да ће за реализацију Локалног плана 2013-2016. године, бити укупно потребно око **675.000 ЕУР**. У 2013. години ће почети примена Локалног плана, тако да су из локалног буџета потребна средства у износу од **5.000 ЕУР**. Детаљан годишњи буџет за сваку следећу годину примене Локалног плана биће урађен на основу разрађених годишњих планова за те године.

Средства за реализацију овог Локалног плана обезбеђиваће се из различитих извора: делом из буџета локалне самоуправе, делом из донаторских буџета, односно помоћу пројеката који ће се развити на основу овог Локалног плана, као и из других доступних извора.

Поглавље 8.

Аранжмани за примену

Аранжмани за примену ЛАП у Општини Неготин обухватају **локалне структуре и различите мере и процедуре** које ће осигурати његово успешно спровођење. У оквиру локалних структура, разликују се:

- 1) **Структуре за управљање процесом примене ЛАП и**
- 2) **Структуре које су оперативне и примењују ЛАП**

Структуру за управљање процесом примене ЛАП, након његовог усвајања, представљаће Комисија која је учествовала у његовој изради. Комисија ће, као део свог будућег рада, направити План управљања применом Локалног плана.

Комисија, као управљачка структура има следеће задатке:

У потпуности одговара за вођење целокупног процеса примене Локалног плана;

Именује локалне тимове за управљање пројектима који настану као резултат операционализације Локалног плана;

Обезбеђује приступ и прикупљање свих података и информација у електронској форми од сваког актера-учесника у процесу унапређења положаја избеглих, ИРЛ и повратника у локалној заједници;

Одржава контакте са свим учесницима у реализацији Локалног плана;

Управља процесом праћења (мониторинга) и оцењивања успешности (евалуације) Локалног плана;

Одржава контакте са јавношћу и доносиоцима одлука у локалној самоуправи.

Оперативну структуру за примену овог Локалног акционог плана чиниће институције, организације и тимови формирану у циљу непосредне реализације плана и

пројеката развијених на основу Локалног плана. У складу са Локалним акционим планом, биће реализована подела улога и одговорности међу различитим актерима у локалној заједници-партнерима у реализацији. Сваки актер ће у складу са принципом јавности и транспарентности рада водити одговарајућу евиденцију и документацију и припремати периодичне извештаје о раду. Извештаји ће бити полазна основа за праћење и оцењивање успешности рада.

Оперативна структура за примену Локалног плана има следеће задатке и одговорности:

Реализација Локалног акционог плана;

Непосредна комуникација са корисницима/цама услуга које се обезбеђују Локалним планом;

Редовно достављање извештаја координатору/ки Комисије, о свим активностима на спровођењу Локалног плана;

Учешће у евентуалним обукама за унапређење стручности и компетенција за спровођење задатака Локалног плана;

Унапређење процеса примене Локалног плана у складу са сугестијама и препорукама управљачке структуре.

Управљачка и оперативна структура ће развити план и механизме међусобне комуникације, пратиће успешност размене информација и ефикасност комуникације у односу на очекиване резултате примене Локалног плана. План комуникације управљачке и оперативне структуре уредиће време и начине размене информација и предузимања одговарајућих акција.

Детаљне годишње планове за наредни период, након 2014. год. припремаће Комисија, уз активне консултације са оперативним структурама. По потреби, Комисија ће формирати и одговарајуће радне тимове. Годишње планове ће усвајати Скупштина Општине Неготин (или други надлежни орган локалне самоуправе).

Механизми праћења, оцењивања успешности примене Локалног плана и доношења евентуалних корективних мера биће дефинисани Планом праћења и оцењивања успешности (планом мониторинга и евалуација).

Поглавље 9.

Праћење и оцена успешности

- **Циљ праћења и оцене успешности (мониторинга и евалуације)** ЛПА је да се систематично прикупљају подаци, прати и надгледа процес примене и процењује успех ЛПА ради предлагање евентуалних измена у активностима на основу налаза и оцена.
- **Временски оквир:** Мониторинг (као систематски процес прикупљања података) спроводи се континуирано и дугорочно за период 2012.-2016. Евалуација (као анализа података и доношење оцене о успешности) вршиће се периодично - једном годишње и подносће се извештај Скупштини Општине Неготин. Финална евалуација обавиће се на крају 2016. године.
- **Предмет мониторинга и евалуације:** Мониторинг и евалуација укључују целовито сагледавање испуњења активности - задатака и специфичних циљева.
- **Кључни индикатори** утицаја за праћење и оцењивање успешности примене Локалног плана ће бити следећи:

Број нових услуга - локалних мера / програма за избегла, ИРЛ и повратнике;

Обухват избеглих, ИРЛ и повратника новим услугама и мерама;

Структура корисника/ца услуга и мера / програма;

Ниво укључености различитих актера у пружање услуга избеглим, ИРЛ и повратницима у локалној заједници;

Обим финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима;

Структура финансијских средстава издвојених за услуге избеглим, ИРЛ и повратницима (буџет локалне самоуправе, донаторска средства, други извори...).

Процесни индикатори су дефинисани у склопу табеле Локалног акционог плана.

Методе и технике мониторинга и евалуације: За успешно обављање мониторинга и евалуације користиће се стандардни сет алата међу којима су: евидентирање корисника, интервјуи са корисницима (упитници, разговори, анкете), анкете, извештавање и др.

Комисија ће бити одговорна за праћење и оцењивање успешности рада на примени Локалног плана акције - вршиће мониторинг (М) и евалуацију (Е). Тим за М и Е чине представници/це - стручна лица из локалних институција и организација које се непосредно или посредно баве питањима избеглих, ИРЛ и повратника, као и представници/це корисничких група овог Локалног плана. Комисија ће својим Планом рада дефинисати начин организовања мониторинга и евалуације Локалног плана.