

Cekos In Ekspert

На основу члана 7. Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину ("Службени гласник РС", број 110/13), члана 17. став 1. и члана 42. став 1. Закона о Влади ("Службени гласник РС", бр. 55/05, 71/05 - исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 - УС, 72/12 и 7/14 - УС),

Влада доноси

УРЕДБУ О УТВРЂИВАЊУ ПРОГРАМА ПОДРШКЕ РЕАЛИЗАЦИЈИ МЕРА ОД РЕГИОНАЛНОГ И ЛОКАЛНОГ ЗНАЧАЈА У 2014. ГОДИНИ

(Сл. гласник РС бр. 27/14)

Основни текст на снази од 08/03/2014 , у примени од 08/03/2014

Члан 1.

Овом уредбом утврђује се Програм подршке реализацији мера од регионалног и локалног значаја у 2014. години , који је одштампан уз ову уредбу и чини њен саставни део.

Члан 2.

Средства за спровођење ове уредбе обезбеђена су чланом 7. Закона о буџету Републике Србије за 2014. годину ("Службени гласник РС", број 110/13).

Члан 3.

Ова уредба ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном гласнику Републике Србије".

05 број 110-2132/2014

У Београду, 7. марта 2014. године

Влада

Председник,

Ивица Дачић, с.р.

ПРОГРАМ ПОДРШКЕ РЕАЛИЗАЦИЈИ МЕРА ОД РЕГИОНАЛНОГ И ЛОКАЛНОГ ЗНАЧАЈА У 2014. ГОДИНИ

1) Уводни део

Законом о буџету Републике Србије за 2014. годину ("Службени гласник РС", број 110/13) члан 7 , у оквиру раздела 19 - Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе, функција 474 - Вишенаменски развојни пројекти, апропријација економске класификације 463 -Трансфери осталим нивоима власти предвиђена су средства у износу од 40.000.000,00 динара. Од наведеног износа 30.000.000,00 динара је опредељено за реализацију следећих мера и то:

(1) износ од 20.000.000,00 динара намењен је за меру суфинансирања учешћа јединица локалне самоуправе у реализацији регионалних и локалних пројеката;

(2) износ од 10.000.000,00 динара намењен је за меру суфинансирања годишње чланарине

јединица локалне самоуправе за рад и пословање акредитованих регионалних развојних агенција (у даљем тексту: APPA).

Програмом подршке реализацији мера од регионалног и локалног значаја у 2014. години (у даљем тексту: Програм) утврђују се циљеви, мере, начин реализације и праћење реализације Програма.

Програм спроводи Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе (у даљем тексту: Министарство) у сарадњи са Националном агенцијом за регионални развој (у даљем тексту: Национална агенција).

2) Циљеви Програма

Општи циљ Програма је подршка равномернијем регионалном и локалном развоју, повећање конкурентности региона, области и локалне самоуправе, унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње.

Специфични циљеви који би требало да се остваре реализацијом мера су:

(1) подршка јединицама локалне самоуправе за суфинансирање учешћа, које су обезбедиле јединице локалне самоуправе, у пројектима који се финансирају из домаћих и међународних извора од значаја за регионални и локални развој, као и за унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње;

(2) јачање институционалне инфраструктуре за подршку регионалном развоју кроз суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање APPA.

3) Мере

Програм се састоји из следећих мера:

3.1. Мера суфинансирања учешћа јединица локалне самоуправе у реализацији регионалних и локалних пројеката

3.1.1. Циљ мере

Циљ мере је подршка јединицама локалне самоуправе за суфинансирање учешћа у пројектима од значаја за регионални и локални развој који су јединицама локалне самоуправе одобрени од домаћих и међународних донатора, као и за унапређење међуопштинске, међурегионалне, прекограничне и међународне сарадње.

3.1.2. Корисници

Право на коришћење бесповратних средстава имају јединице локалне самоуправе.

3.1.3. Намена бесповратних средстава

Бесповратна средства су намењена за суфинансирање учешћа јединица локалне самоуправе у реализацији пројеката од значаја за регионални и локални развој, који су јединицама локалне самоуправе одобрени на јавном конкурсима код домаћег или међународног донатора.

Пројекти од значаја за регионални развој који су предмет суфинансирања од стране Министарства су:

1) развој и унапређење пословне инфраструктуре, укључујући и основну инфраструктуру која доприноси развоју пословне инфраструктуре (прилазни пут, комунална инфраструктура и сл.).

Под пословном инфраструктуром подразумевају се: индустријске зоне, индустријски паркови, бизнис инкубатори;

2) пројекти који доприносе стварању повољних услова за пословање, отварање малих и средњих предузећа, повећање запослености, иновативности и конкурентности, побољшање пословне и инвестиционе климе;

3) регенерација браунфилд локација;

4) успостављање и/или унапређење међуопштинске сарадње;

- 5) пројекти јавно-приватног партнерства;
- 6) урбано-рурални пројекти;
- 7) побољшање општинских услуга кроз унапређење сервисних центара за грађане и привреду.

Бесповратна средства нису намењена за:

- 1) пројекте који се тичу само или углавном индивидуалних спонзорстава за учешће у радионицама;
- 2) пројекте који се тичу само или углавном индивидуалних стипендија за студије или обуке;
- 3) пројекте чији ће учинак непосредно користити појединачним предузећима;
- 4) пројекте повезане са политичким партијама и пројекте у вези са:
 - (1) дуванском индустријом,
 - (2) производњом дестилованих алкохолних пића,
 - (3) организовањем игара на срећу,
 - (4) производњом и продајом оружја и војне опреме.

3.1.4. Услови за доделу бесповратних средстава јединицама локалне самоуправе

Право на коришћење бесповратних средстава имају јединице локалне самоуправе које испуњавају следеће услове:

- 1) да су поднели попуњен пријавни формулар Министарству са потребном документацијом у складу са јавним позивом;
- 2) да су обезбедили средства за суфинансирање пројекта у буџету јединице локалне самоуправе;
- 3) да рачун подносиоца пријаве није у блокади;
- 4) да су потписали уговор са представницима домаћег или међународног донатора пре подношења пријаве Министарству.

3.1.5. Финансијски оквир

Министарство ће у одређеном проценту суфинансирати оправдане трошкове од укупног износа неопходног за кофинансирање пројекта које су обезбедиле јединице локалне самоуправе, а који не може прећи износ од 2.500.000,00 динара, без пореза на додатну вредност и то у зависности од нивоа развијености на следећи начин:

- 1) до 40% оправданих трошкова за девастиране јединице локалне самоуправе без пореза на додатну вредност;
- 2) до 35% оправданих трошкова за јединице локалне самоуправе из треће и четврте групе, без пореза на додатну вредност;
- 3) до 20% оправданих трошкова за јединице локалне самоуправе из прве и друге групе без пореза на додатну вредност.

У погледу степена развијености јединица локалних самоуправа примењиваће се Уредба о утврђивању степена развијености региона и јединица локалне самоуправе ("Службени гласник РС", број 62/13) до ступања на снагу акта Владе којим се утврђује јединствена листа развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2014. годину.

Код пројеката са учешћем више партнера који заједнички учествују у кофинансирању пројекта, право на суфинансирање остварују сви партнери сразмерно учешћу, а средства добија носилац пројекта (подносилац пријаве) који је одговоран за расподелу средстава.

Министарство неће суфинансирати учешће јединица локалне самоуправе у пројектима који су већ суфинансирани од стране овог министарства у 2012, 2013. и 2014. години.

3.1.6. Оправдани трошкови који су предмет суфинансирања

Суфинансираће се следећи оправдани трошкови: трошкови радова, трошкови пројекта, трошкови превода, трошкови израде студија, истраживања, трошкови израде пројектно-техничке документације, трошкови израде публикација, трошкови за повећање видљивости пројекта, трошкови евалуација.

Средства за реализацију мере се не могу користити за: трошкове људских ресурса, трошкове путовања у циљу реализације пројекта, заостале обавезе по основу такси и пореза, зајмове и рате за отплату кредита, трошкове гаранција, полисе осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, курсне разлике, царинске и административне трошкове, кредитирање трећих лица и куповину опреме.

3.1.7. Динамика преноса средстава

Средства одобрене бесповратне помоћи ће се исплатити према следећој динамици:

- 30% одобреног износа биће исплаћено након потписивања уговора између Националне агенције и корисника средстава и то у року од 30 дана од дана потписивања;
- 70% одобреног износа биће исплаћено након реализације активности, односно након подношења извештаја о реализацији активности и остале неопходне документације чији ће садржај бити дефинисан уговором.

3.1.8. Јавни позив

Министарство ће по доношењу Програма од стране Владе и потписивању уговора са Националном агенцијом расписати јавни позив за учешће у мери 3.1. Програма.

Пријаве ће се примати најкасније до 1. октобра 2014. године, односно док се не утроше расположива средства.

Уколико се расположива средства утроше пре истека крајњег рока за подношење пријава, обавештење о тој чињеници ће бити доступно на интернет страници Министарства: www.mrrls.gov.rs и Националне агенције: www.narr.gov.rs.

Министарство ће објавити јавни позив у најмање једном листу који се дистрибуира на целој територији Републике Србије.

Министарство ће јавни позив и конкурсну документацију објавити на интернет страници Министарства: www.mrrls.gov.rs и Националне агенције: www.narr.gov.rs.

3.1.9. Неопходна документација

Неопходна документација која се обавезно подноси приликом пријављивања:

- 1) правилно попуњен пријавни формулар - Образац број 1;
- 2) потврда Народне банке Србије да рачун подносиоца пријаве није у блокади;
- 3) оверена копија финансијских извештаја подносиоца пријаве за претходну финансијску годину (биланс стања и биланс успеха) за коју су рачуни затворени и завршни рачун;
- 4) потписана писмена изјава подносиоца пријаве о сарадњи јединица локалне самоуправе или других партнера (уколико постоји) - Образац број 2;
- 5) потписана писмена изјава подносиоца пријаве о сагласности са условима из јавног позива и сагласност подносиоца пријаве да има обезбеђена средства за суфинансирање пројекта - Образац број 3;
- 6) потписан и оверен образац трошкова пројекта са структуром суфинансирања подносиоца пријаве, са приказом обезбеђених извора средстава за суфинансирање пројекта - Образац број 4;
- 7) оверена копија уговора којим је одобрен пројекат (пројекат треба да буде одобрен најраније 1. јануара 2013. године, а уговор потписан најраније 1. јануара 2013. године, а најкасније на дан подношења пријаве Министарству) од стране овлашћених институција које спроводе домаће и међународне конкурсе, са оригиналном конкурсном документацијом за коју се тражи суфинансирање на CD-у;
- 8) биографија координатора и пројектног тима који су ангажовани на пројекту.

Захтевана пратећа документација мора бити у оригиналу или овереним фотокопијама оригинала и обавезно се предаје у два примерка.

Тачно попуњен пријавни формулар и пратећа документација у складу са јавним позивом предаје се у два примерка на писарници Министарства или доставља препорученом поштом, на адресу: Министарство регионалног развоја и локалне самоуправе, Влајковићева 10, 11000 Београд. Један примерак документације мора бити оригинал или копиран и оверен од стране надлежног државног органа, док други примерак може бити само копиран.

Пријаве се предају у затвореној коверти са назнаком "Пријава за Јавни позив - мера суфинансирања учешћа јединица локалне самоуправе у реализацији регионалних и локалних пројеката са назнаком "НЕ ОТВАРАТИ", са пуном адресом пошиљаоца на полеђини коверте. Непотпуне пријаве се неће разматрати.

3.1.10. Критеријуми и поступак одабира пријава

Контролу формалне исправности, прегледање и оцењивање пријава обавља Комисија за оцењивање и селекцију пријава (у даљем тексту: Комисија) коју решењем образује министар надлежан за послове регионалног развоја.

Комисија поступак одабира пријава спроводи по следећим критеријумима: финансијски и оперативни капацитет, релевантност, методологија, одрживост и буџет и рентабилност трошкова.

Пријава мора да буде оцењена са најмање 55 бодова да не би била одбијена.

3.1.11. Закључивање уговора

Након доношења одлука Комисије, Министарство ће одлуке о одобравању средстава доставити Националној агенцији која је дужна да писмено, у року од осам дана од дана пријема одлука Комисије, препорученом поштом, обавестити учеснике о резултатима јавног позива и изабране подносиоце пријава позове да приступе потписивању уговора са Националном агенцијом о коришћењу бесповратних средстава који мора да садржи обавезу корисника да уколико средства буџета не искористи наменски, мора иста да врати у складу са уговором, као и обавезу корисника да све активности реализује до 30. јуна 2015. године.

3.2. Мера суфинансирања годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРРА

3.2.1. Циљ мере

Циљ мере је обезбеђење средстава за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРРА. Суфинансирање чланарине врши се у зависности од степена развијености јединица локалне самоуправе, а у складу са актом Владе којим се утврђују услови, критеријуми и начин акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимање акредитације пре истека рока на који је издата и то на следећи начин:

- 1) у износу од 25% годишње чланарине за јединице локалне самоуправе разврстане у трећу групу по степену развијености;
- 2) у износу од 50% годишње чланарине за јединице локалне самоуправе разврстане у четврту групу по степену развијености;
- 3) у износу од 75% годишње чланарине у девастираним подручјима.

Средства јединице локалне самоуправе за финансирање годишње чланарине за рад и пословање АРРА утврђују се у складу са Уредбом о утврђивању услова, критеријума и начина акредитације за обављање послова регионалног развоја и одузимања акредитације пре истека рока на који је издата ("Службени гласник РС", бр. 74/10 и 4/12).

3.2.2. Корисници

Право на подношење захтева имају јединице локалне самоуправе које су разврстане у трећу и четврту групу развијености и девастирана подручја на основу акта Владе којим се утврђује јединствена листа

развијености региона и јединица локалне самоуправе.

Захтеви за суфинансирање годишње чланарине јединица локалне самоуправе за рад и пословање АРПА подносе се Националној агенцији најкасније до 1. октобра 2014. године.

3.2.3. Неопходна документација

Уз захтев за суфинансирање годишње чланарине, јединице локалне самоуправе дужне су да доставе следеће:

- 1) доказ да је јединица локалне самоуправе оснивач акредитоване регионалне развојне агенције;
- 2) важећи уговор о чланарини закључен између АРПА и јединице локалне самоуправе;
- 3) доказ да је јединица локалне самоуправе извршила пренос средстава на рачун АРПА (извод из Управе за трезор);
- 4) одлуку о усвајању завршног рачуна буџета јединице локалне самоуправе за претходну годину.

По прикупљеним и сумираним захтевима, Национална агенција доставља Министарству захтев за пренос средстава, а Министарство након извршене контроле и обрачунатог износа за суфинансирање, преноси средства Националној агенцији. Национална агенција закључује уговоре са јединицама локалне самоуправе и преноси средства јединицама локалне самоуправе, а према извршеном обрачуну износа за суфинансирање.

Пренос средстава по захтевима које су јединице локалне самоуправе поднеле у предвиђеном року у 2013. години, а нису реализовани до краја 2013. године, извршиће се из средстава за ове намене предвиђене за 2014. годину, а у складу са Уредбом о утврђивању јединствене листе развијености региона и јединица локалне самоуправе за 2013. годину ("Службени гласник РС", број 62/13).

4) Начин реализације програма

По доношењу Програма, јавни позив за подношење захтева и сва неопходна документација за меру 3.1. Програма објавиће се на сајту Министарства и Националне агенције.

Министарство ће по доношењу Програма, потписати уговоре о реализацији мера 3.1. и 3.2. Програма са Националном агенцијом, којим ће се на Националну агенцију пренети обавеза закључивања уговора о коришћењу бесповратних средстава, као и пренос и контрола наменског коришћења бесповратних средстава.

Министарство ће по доношењу одлука о додели средстава корисницима, ради реализације мера 3.1. и 3.2. Програма, пренети средства на подрачуне посебне намене Националној агенцији у складу са уговором о реализацији мера 3.1. и 3.2. Програма. Национална агенција ће по закључењу уговора са корисницима средстава пренети средства корисницима према динамици утврђеној за сваку од мера Програма.

За реализацију мера 3.1. и 3.2. Министарство ће на Националну агенцију и АРПА пренети и обавезу пружања помоћи у припреми захтева и потребне документације подносиоцима захтева.

5) Праћење реализације програма

Национална агенција ће Министарству доставити извештаје о реализацији мера 3.1. и 3.2. Програма, које ће Министарство ради информисања доставити Влади.